

Inhalt

Prof. Dr. Jens-Peter Schneider

VERWALTUNGSRECHT IN EUROPA: EINLEITENDE BEMERKUNGEN ZUR VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG.....	25
A. TRADITIONEN.....	25
B. AKTUELLE BEDEUTUNG DER VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG.....	27
C. FUNKTIONEN DER RECHTSVERGLEICHUNG.....	29
D. FORMEN DER RECHTSVERGLEICHUNG.....	30
E. ZUM STAND DER VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG.....	32
F. KONZEPT DER REIHE »VERWALTUNGSRECHT IN EUROPA«.....	33

Guido Kleve / Dr. Benjamin Schirmer

ENGLAND UND WALES.....	35
A. GRUNDLAGEN.....	35
I. Historische Entwicklung.....	37
II. Staatsorganisation im Überblick.....	40
1. Strukturmerkmale.....	40
a) Konstitutionelle Monarchie.....	41
b) Identität von Krone und Staat?.....	43
c) Unitarismus und Devolution.....	45
2. Staatsorgane.....	47
a) Exekutive.....	47

b)	Legislative.....	48
c)	Judikative.....	49
d)	Modell der Gewaltenverschränkung.....	50
III.	Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	51
1.	Verfassungsrecht.....	52
a)	Parlamentsgesetze verfassungsrechtlicher Prägung: <i>constitutional Statutes</i>	53
b)	Verfassungskonventionen: <i>constitutional Conventions</i>	54
c)	Die königliche Prerogative.....	56
2.	Parlamentarisches Gesetzesrecht.....	57
3.	Gewohnheitsrecht und Richterrecht: Besonderheit des <i>common law</i>	58
4.	Gubernative und administrative Rechtsnormen.....	59
a)	Gubernative Außenrechtsnormen.....	60
b)	Administrative Außenrechtsnormen.....	62
c)	Binnenrecht der Verwaltung.....	62
5.	Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht.....	63
a)	Orthodoxes Verständnis nach <i>Dicey</i> und Ablehnung der Idee eines Verwaltungsrechts.....	63
b)	Entwicklung und Begriff des Verwaltungsrechts.....	65
6.	Innerstaatliche Normenhierarchie und Normkontrolle.....	67
7.	Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts.....	70
a)	Völkerrecht und EMRK.....	70
b)	Europäisches Gemeinschaftsrecht.....	71
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick.....	73
1.	Die Parlamentssouveränität: <i>supremacy</i> und <i>sovereignty of Parliament</i>	73
2.	Die Herrschaft des Rechts: <i>rule of law</i> als rechtsstaatlicher Grundsatz.....	74
3.	Schutz der Grundrechte.....	76
B.	VHRWALTUNGSORGANISATION.....	78
I.	Überblick und Grundbegriffe.....	79
II.	(Zentrale) Staatsverwaltung: <i>central government</i>	79
1.	Minister und <i>departments</i>	79

2. Ausführende Organisationseinheiten: <i>executive agencies</i> und <i>Next Steps-Initiative</i>	81
3. »Quangos«.....	83
III. Regionale und lokale Verwaltungen.....	85
1. Exekutive der territorialen Selbstverwaltung.....	85
2. Kommunal Verwaltung: <i>local government</i>	86
a) Ausbau der Kommunalverwaltung.....	87
b) Befugnisse und Funktionen.....	88
IV. Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten.....	89
1. Public corporations.....	89
2. Nationalisierte Industrien und private Unternehmen.....	90
C. VERWALTUNGSVERFAHREN.....	91
I. Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrensrechts.....	92
1. Regelungsstruktur und Anwendungsbereich.....	93
2. Zentralbegriffe.....	95
II. Administrative Handlungsformen.....	96
1. Einseitige Verwaltungsentscheidungen.....	97
2. Verwaltungsverträge.....	99
3. Administrative Normsetzung.....	100
4. Faktisches Verwaltungshandeln.....	100
III. Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte.....	101
IV. Allgemeine Verfahrensgrundsätze.....	101
1. Neutralität und Rechtsstaatlichkeit des Verwaltungshandelns....	101
a) Behördliche Unparteilichkeit: <i>nemo iudex in causa sua</i>	101
b) Fairness und Waffengleichheit.....	104
2. Effizienz und Beschleunigung.....	104
3. Dienstleistungskultur.....	105
V. Sachverhaltsermittlung.....	105
VI. Beteiligungs- und Kommunikationsregeln.....	106
1. Verfahrensrechte der Beteiligten, insbesondere Grundsatz des <i>fair Hearing: audi alteram partem</i>	106
a) Anhörung: <i>notice</i> und <i>Hearing</i>	107
b) Rechtlicher Beistand: <i>legal representation</i>	107

2.	Beteiligung Dritter, der Öffentlichkeit und anderer Behörden: Untersuchungen in Form der <i>inquiries</i>	108
VII.	Verfahrensabschluss.....	109
S.	Begründungspflicht: <i>duty to give reasons</i>	109
2.	Form und Bekanntgabe.....	110
VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	111
1.	Wirksamkeit und Bestandskraft.....	111
2.	Die Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen.....	112
3.	Der Grundsatz der <i>legitimate expectations</i>	114
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung).....	118
X.	Administrative Normsetzung als besondere Verfahrensart.....	119
D. VERWALTUNGSKONTROLLE.....		119
I.	Überblick.....	119
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz.....	120
III.	Quasigerichtlicher Rechtsschutz: <i>tribunals</i>	120
1.	Überblick.....	120
2.	Aktuelle Reformen.....	123
IV.	Gerichtlicher Rechtsschutz.....	126
1.	Gerichtsorganisation und Instanzenzug.....	126
2.	Verfahrensformen und Klagebegehren.....	128
a)	Gesetzlich angeordnete Verfahren in Form des <i>appeal</i> und ihre Abgrenzung vom <i>review</i>	128
b)	Grundlagen des <i>judicial review</i> im <i>common law</i>	130
c)	Klägerische Begehren und Entscheidungswirkungen: Rechtsbehelfe <i>im judicial review</i>	133
aa)	Anfechtungsbegehren: <i>quashing order</i>	133
bb)	Begehren einer Unterlassung: <i>prohibition order</i>	135
cc)	Verpflichtungsbegehren: <i>mandatory order</i>	135
dd)	Privatrechtliche Verfahren und Exklusivitätsprinzip.....	137
(1)	Feststellungsbegehren: <i>declaraiion</i>	137
(2)	Rechtsbehelf der <i>injunction</i>	138
(3)	Schadensersatz: <i>damages</i>	138
(4)	Einschränkung der Wahlmöglichkeit durch <i>O'Reilly v. Mackman</i>	139

3. Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungs Voraussetzungen.....	140
a) Streitigkeit des öffentlichen Rechts: <i>public function</i>	142
b) Justiziable Handlungsformen.....	143
c) Ausschluss gerichtlicher Kontrolle: »ouster clauses«.....	144
d) Verfügbarkeit <i>decajudicial review. availab'dity</i>	146
e) Antragsbefugnis: <i>Standing</i>	147
f) Antragsfrist.....	149
g) Besonderheit des gerichtlichen Ermessens.....	149
4. Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe.....	150
a) Kontrollmaßstäbe im <i>appeal</i>	150
b) Kontrolldichte im <i>judicial review</i> : »grounds of review«.....	150
aa) Klagegrund der <i>iuegality</i>	151
bb) Klagegrund der <i>irrationality</i> , insbesondere bei Ermessensentscheidungen.....	154
cc) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit: <i>principle of proportionality</i> als ein eigenständiger Klagegrund?.....	156
dd) Klagegrund der <i>procedural impropriety</i>	157
(1) Ursprünglich eingeschränkter Anwendungsbereich: »duty to act judicially«.....	158
(2) Generelle Aktivierung der <i>naturell justice: Ridge v. Baldwin</i>	159
(3) Heilung von Verfahrensfehlern und Verfahrensfehlerfolgen.....	161
5. Besonderheiten im Anwendungsbereich des HRA.....	162
6. Vorläufiger Rechtsschutz.....	165
7. Sekundärrechtsschutz durch Staatshaftung.....	166
V. Parlamentarische Kontrolle.....	166
VI. Bürgerbeauftragte.....	168
VII. Staatsaufsicht.....	170
VIII. Weitere Verwaltungskontrollmechanismen.....	171
1. Informationsfreiheitsrecht: Freedom of Information Act 2000... 171	
2. Weitere Kontrollmechanismen.....	173
E. AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	173
F. BILANZ ZUR SPEZIFISCHEN VERWALTUNGS(RECHTS)KULTUR.....	175

, ZUR VERTIEFUNG.....	176
Zitierweise von Urteilen und Gesetzen	176
Zentrale Lehrbücher und Zeitschriften.....	176
Datenbanken und Internetquellen.....	178
Abkürzungen.....	178

via Diez Sastre / Kevin Weyand

ANIEN.....	181
------------	-----

GRUNDLAGEN.....	181
Historische Entwicklung.....	182
1. Erste Ansätze zur Herausbildung eines einheitlichen Verwaltungsrechts (18. Jahrhundert).....	182
2. Grundsteinlegung des modernen Verwaltungsrechts (19. Jahrhundert).....	183
3. Diktatur Francos (1939-1975).....	184
4. Übergang zur Demokratie (1975-1982).....	185
5. Beitritt zur EG (01.01.1986) und Ausblick.....	186
Staatsorganisation im Überblick.....	187
1. Strukturmerkmale.....	187
a) Parlamentarische Monarchie.....	187
b) Autonomiestaat.....	188
2. Staatsorgane.....	193
a) König.....	194
b) Parlament.....	195
c) Regierung.....	196
d) Verfassungsgericht.....	198
e) Staatsrat.....	200
Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	201
1. Verfassungsrecht.....	202
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht.....	202
a) Gesetze der <i>Cortes Generales</i>	202

aa) Organgesetze.....	203
(1) Allgemeines.....	203
(2) Exkurs: Autonomiestatute.....	204
bb) Einfache Gesetze.....	204
b) Gesetze der Autonomen Gemeinschaften.....	205
3. Gewohnheitsrecht, Richterrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze.....	205
a) Gewohnheitsrecht.....	205
b) Richterrecht.....	206
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	206
4. Gubernative und administrative Rechtsnormen.....	207
a) Gubernative Außenrechtsnormen.....	207
aa) Vorläufige Gesetzesdekrete (<i>Decretos-leyes</i>).....	207
bb) Gesetzesvertretende Verordnungen (<i>Decretos-legislativos</i>).....	208
cc) Verordnungen.....	209
b) Administrative Außenrechtsnormen.....	210
c) Binnenrecht der Verwaltung.....	210
5. Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht.....	211
6. Innerstaatliche Normenhierarchie und Normenkontrolle.....	212
a) Innerstaatliche Normenhierarchie.....	212
b) Normenkontrolle.....	213
7. Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts.....	214
a) Völkerrecht.....	214
b) Gemeinschaftsrecht.....	216
IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick.....	217
1. Demokratischer und sozialer Rechtsstaat.....	217
2. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit.....	218
3. Grundrechte.....	220
a) Allgemeines.....	220
b) Insbesondere: Grundsatz des effektiven gerichtlichen Rechtsschutzes.....	222

VKRWALTUNGSORGANISATION.....	224
Überblick und Grundbegriffe.....	225
1. Verteilung der Verwaltungskompetenzen.....	225
2. Grundbegriffe.....	226
a) <i>Administraciones Públicas</i>	226
b) <i>Órgano administrative</i>	226
c) <i>Unidad administrativa</i>	227
Staatsverwaltung.....	228
1. Zentrale Staatsverwaltung.....	228
2. Dezentrale Staatsverwaltung.....	229
Verwaltung der Autonomen Gemeinschaften.....	229
Lokal Verwaltung.....	230
1. Obligatorische lokale Gebietskörperschaften.....	231
a) Gemeinden.....	232
b) Provinzen.....	233
c) Inseln.....	235
2. Fakultative lokale Körperschaften.....	235
Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten.....	236
1. Institutionelle Verwaltung.....	236
a) Allgemein.....	236
b) Insbesondere: Unabhängige Verwaltungsbehörden.....	237
2. Korporative Verwaltung.....	238
VKRWALTUNGSVHRFAHRBN.....	239
Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrensrechts. . .	239
1. Allgemeines.....	239
2. Regelungsstruktur.....	241
a) LRJPAC.....	241
aa) Standard verfahren.....	241
bb) Sonderverfahren.....	241
b) Bereichsspezifische Regelungen.....	241
c) Rechtsprechungsgrundsätze.....	242
3. Anwendungsbereich des LRJPAC.....	242
4. Besonderheit: Gliederung des Standardverfahrens.....	244

II.	Administrative Handlungsformen.....	244
	1. Einseitige Verwaltungsentscheidungen (<i>acto administrativo</i>)....	245
	2. Verwaltungsvertrage.....	247
	a) <i>Contrato administrativo</i>	248
	b) <i>Acto administrativo consensual</i>	250
	3. Administrative Normsetzung.....	251
	4. Faktisches Verwaltungshandeln.....	252
III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte.....	253
	1. Einleitung von Amts wegen.....	253
	2. Einleitung auf Antrag.....	253
	3. Beteiligtenbegriff.....	254
	4. Wirkungen der Verfahrenseinleitung.....	257
IV.	Verfahrensgrundsätze.....	257
	1. Neutralität und Rechtsstaatlichkeit des Verwaltungshandelns....	257
	2. Effektivität und Effizienz.....	258
	3. Dienstleistungskultur.....	259
	4. Landesspezifische Grundsätze.....	259
V.	Sach Verhaltsermittlung.....	260
	1. Amtsermittlungspflichten und Mitwirkungslasten.....	260
	a) Amtsermittlungspflichten.....	260
	b) Mitwirkungslasten.....	261
	2. Ermittlungsbefugnisse.....	262
	3. Beweisrecht.....	262
	a) Grundsatz der freien Beweisführung.....	262
	b) Grundsatz der freien Beweiswürdigung.....	263
	e) Beweislast.....	263
VI.	Beteiligung*- und Kommunikationsregeln.....	264
	1. Verfahrensrechte der Beteiligten.....	264
	a) Erklärungen.....	264
	b) Akteneinsicht.....	265
	c) Anhörung.....	266
	d) Vertretung.....	266
	2. Öffentlichkeitsbeteiligung.....	267
	3. Behördenbeteiligung.....	268
	4. Allgemeine Kommunikationsregelungen.....	269
	a) Sprachenregelungen.....	269

b) Elektronische Kommunikation	270
Verfahrensabschluss	271
1. Allgemeines	271
2. Herstellung der Entscheidungen	273
a) Einzel- und Kollegialorgane	273
b) Mitentscheidungsrechte	274
3. Darstellung der Entscheidungen	275
a) Begründungspflicht	275
b) Eorm	276
c) Bekanntgabe	277
4. Entscheidungspflicht und Schweigen der Verwaltung	278
5. Nebenbestimmungen	279
Bestandskraft und Vertrauensschutz von Entscheidungen	280
1. Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	280
a) Anfechtbare Verwaltungsentscheidungen	282
b) Nichtig Verwaltungsentscheidungen	282
2. Bestandssicherung	284
a) Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsentscheidungen	284
b) Erhaltung von Entscheidungen und Verfahrensabschnitten	285
c) Auswirkung der Rechtswidrigkeit auf Folgeentscheidungen	285
d) Umdeutung von Verwaltungsentscheidungen	286
e) Heilung von Verwaltungsentscheidungen	286
3. Durchbrechung der Bestandskraft	287
a) Behördliche Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen und Vertrauensschutz	287
aa) Allgemeine Grundsätze	288
bb) <i>Revisión</i> rechtswidriger Verwaltungsentscheidungen	288
(1) Begünstigende Verwaltungsentscheidungen	288
(2) Belastende Verwaltungsentscheidungen	290
cc) <i>Revocación</i> rechtmäßiger Verwaltungsentscheidungen	290
(1) Begünstigende Verwaltungsentscheidungen	290
(2) Belastende Verwaltungsentscheidungen	291
b) Wiederaufgreifen des Verfahrens	291
4. Wirkungen von Verwaltungsentscheidungen	292
Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung)	293

D. VERWALTUNGSKONTROLLE.....	294
I. Überblick.....	294
II. Verwaltungsinterner Rechtsschutz.....	294
1. Gemeinsame Regelungen.....	296
a) Gegenstand.....	296
b) Rechtmäßigkeitskontrolle.....	296
c) Form.....	297
d) Aufschiebende Wirkung nur im Ausnahmefall.....	297
e) Rechtliches Gehör.....	299
f) Abschließende Entscheidung.....	299
2. Abgrenzung von <i>recurso de alzada</i> und <i>recurso de reposición</i>	300
3. <i>Recurso de alzada</i>	301
4. <i>Recurso de reposición</i>	302
III. Quasigerichtlicher Rechtsschutz.....	303
IV. Gerichtlicher Rechtsschutz.....	304
1. Gerichtsorganisation und Instanzenzug.....	304
a) Entstehung der spanischen Verwaltungsgerichtsbarkeit... ..	304
b) Verwaltungsgerichtsbarkeit als Bestandteil der ordentlichen Gerichtsbarkeit.....	306
aa) Allgemeines.....	306
(1) Verfassungsrechtliche Vorgaben.....	306
(2) Generalrat der rechtsprechenden Gewalt.....	308
(3) Prinzip der Einheit der Gerichtsbarkeit.....	309
bb) Instanzenzug der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	311
(1) <i>Juzgados de lo Contencioso-Administrativo</i>	312
(2) <i>Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	312
(3) <i>Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo</i>	314
(4) <i>Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional</i>	314
(5) <i>Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo</i>	315

2. Verfahrensformen und Klagebegehren.....	316
a) Anfechtungsbegehren gegenüber Verwaltungsentscheidungen.....	317
b) Normenkontrollbegehren.....	318
c) Wiederherstellungs- und Schadenersatzbegehren.....	319
d) Leistungs- und Unterlassungsbegehren.....	319
3. Klagebefugnis und andere ZulässigkeitsVoraussetzungen	321
a) Klagebefugnis.....	321
b) Vorverfahren.....	323
c) Klagefristen.....	323
4. Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe.....	323
a) Verfahrensfehlerfolgen.....	323
b) Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff.....	326
aa) <i>Discrecionalidad</i>	326
bb) <i>Conceptos normativos indeterminados</i>	328
c) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	329
d) Gleichheitsgrundsatz.....	330
e) Vertrauensschutzgrundsatz.....	331
5. Vorläufiger Rechtsschutz.....	332
6. Sekundärrechtsschutz.....	334
Parlamentarische Kontrolle.....	335
1. Informationsrecht.....	335
2. Zitierrecht.....	336
3. Anfrage und Interpellation.....	337
4. Untersuchungsausschuss.....	339
5. Parlamentsgerichtete Petitionen und Petitionsausschuss.....	342
6. Misstrauensantrag.....	342
Bürgerbeauftragter.....	343
Staatsrat.....	345
Staatsaufsicht.....	347
1. Aufsicht über die Autonomen Gemeinschaften.....	347
2. Aufsicht über die Lokalverwaltung.....	349
a) Grundsatz der verwaltungsgerichtlichen Rechtmäßigkeitskontrolle.....	351
b) Unmittelbare Aufsichtsbefugnisse als Ausnahme.....	353
Weitere Verwaltungskontrollmechanismen.....	354

1. Rechnungshof.....	354
a) Allgemeines.....	355
b) Verfassungsrechtliche Stellung.....	356
c) Zusammensetzung und Organisation.....	358
d) Funktionen des Rechnungshofs.....	359
aa) Externe Rechnungsprüfung der Haushalts- und Wirtschaftsführung des öffentlichen Sektors.....	360
bb) Durchführung von gerichtlichen Verfahren über die Rechnungslegungshaftung.....	362
2. Informationsfreiheit und Akteneinsicht.....	363
E. AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	364
F. BILANZ ZUR SPEZIFISCHEN VERWALTUNGS(RECHTS)KULTUR.....	366
G. ZUR VERTIEFUNG.....	366
I. Zentrale Lehrbücher.....	366
II. Deutschsprachige Veröffentlichungen.....	367
III. Datenbanken und Internetquellen.....	368
IV. Abkürzungen.....	369

PPN: 272871397

Titel: Verwaltungsrecht in Europa / Jens-Peter Schneider (Hg.). - Göttingen : V&R unipress, 2007

ISBN: 978-3-89971-404-3

Bibliographischer Datensatz im SWB-Verbund